



**University of
Zurich**^{UZH}

**Zurich Open Repository and
Archive**

University of Zurich
University Library
Strickhofstrasse 39
CH-8057 Zurich
www.zora.uzh.ch

Year: 2015

**= Vergleichende
Analyse der Grundlagen der rechtlichen Regulierung und Arten des
Referendums in Russland und der Schweiz (Zweitpublikation)**

Beriger, Julian-Ivan

Posted at the Zurich Open Repository and Archive, University of Zurich

ZORA URL: <https://doi.org/10.5167/uzh-129280>

Journal Article

Originally published at:

Beriger, Julian-Ivan (2015).

Analyse der Grundlagen der rechtlichen Regulierung und Arten des Referendums in Russland und der Schweiz (Zweitpublikation). - **= Vergleichende
(Bildung und Recht - eine rechtswissenschaftliche
Zeitschrift), (5-6):19-38.**

Юлиан-Иван БЕРИГЕР,
магистрант
Московского государственного
юридического университета
и Цюрихского университета,

Julian Ivan BERIGER,
Master's student
of the Moscow State Law
University
and the University
of Zurich

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОСНОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ВИДОВ РЕФЕРЕНДУМА В РОССИИ И ШВЕЙЦАРИИ

Предметом данной статьи является сравнение правовых основ и видов референдумов в России и Швейцарии с юридической точки зрения, т.е. анализ правовых основ, судебной практики и литературы российских и швейцарских ученых по данной теме. Целью данной статьи является выявление сходств и различий правовых основ и видов референдума в России и Швейцарии. Тема статьи является актуальной, поскольку демократический процесс в России сегодня в центре внимания мировой политики.

Ключевые слова: демократия, референдум, основы правового регулирования, виды референдума, сравнительный анализ российского и швейцарского права.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE BASIC LEGAL FRAMEWORK AND THE TYPES OF REFERENDUMS IN RUSSIA AND SWITZERLAND

In this article the author compares the basic legal framework and the types of referendums in Russia and Switzerland. The purpose of this article is to identify similarities and differences regarding the basic legal framework and the types of referendums in Russia and Switzerland, based on the analysis of existing legislation and literature of Russian and Swiss scientists on the subject. The theme of the article is relevant, since today the democratic process in Russia is in the focus of world politics.

Keywords: democracy, referendum, legal framework, types of referendums, comparative analysis of Russian and Swiss law.

1. Общая информация о референдуме

1.1 Понятие референдума

Референдум (от лат. referendum, referre – то, что должно быть доложено, сообщено) можно определить как инструмент волеизъявления определенного числа граждан по общественному значимому вопросу в соответствии с законом. Референдум является инструментом непосредственной демократии, поскольку народ непосредственно участвует в управлении государством, одобряя или отклоняя вопросы, вынесенные на голосование. Референдум также является императивной формой народовластия, так как решение, принятое на референдуме обязательно должно быть исполнено. Существуют разные подходы к определению вопросов, которые могут быть вынесены на референдум.¹ Согласно первому подходу любой вопрос может быть вынесен на референдум, поскольку народ является источником власти. Второй подход предусматривает закрытый перечень вопросов, которые могут быть вынесены на референдум. Согласно третьему подходу в законе должен быть закреплен перечень вопросов, по которым референдум не проводится. В науке нет единства относительно определения понятия института референдума, и существуют разные подходы к определению перечня вопросов, которые могут быть вынесены на референдум. Тем не менее, можно оп-

¹ См. Комарова В. В. Формы непосредственной демократии. М., 2011. С. 29.

ределить сущность данного демократического инструмента как форму реализации народовластия и выражение суверенитета народа.

1.2 Значение референдума

Значение референдума заключается в том, что с его помощью граждане могут участвовать в управлении государством, выражая их волю на голосовании, и, таким образом, воздействуя на формирование государственной политики.² Единственным источником власти в демократическом государстве является народ, и, исходя из этого, у него должно быть право окончательно решать определенные общественно значимые вопросы. В Швейцарии придерживаются взгляда, что референдум также может служить инструментом легитимизации законопроектов, так как нормативный акт, который был принят непосредственно народом на референдуме, обладает большей юридической силой чем тот, который был принят только представителями народа в парламенте.³ Референдум также представляет собой возможность для государственных органов гармонизировать свою политику с волей народа.

1.3 Характеристика референдума

Характерно для института референдума то, что он является высшей формой народовластия. На референдуме народ непосредственно выра-

² См. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России. М., 2006. С. 79.

³ См. Kley Andreas, Staatsrecht. Zürich., 2011. S. 35.

жает свою волю по общественно значимому вопросу, и, таким образом, воздействует на формирование государственной политики.⁴ Референдум также является публично-правовым институтом, т.е. составной частью конституционного права.⁵ Одновременно референдум является формой реализации субъективного права граждан на участие в управлении государством, установленного ч. 1 и 2 ст. 32 Конституции РФ.⁶ Кроме того, референдум – это процесс, т.е. последовательность юридических действий, целями которой являются организация и проведение референдума.⁷ Референдумные процессы в разных странах отличаются в зависимости от правового регулирования референдума в конституциях и в законодательстве. Тем не менее, можно выделить 5 главных стадий, которые общие для всех референдумов: 1. Инициирование референдума, 2. Назначение референдума, 3. Под-

готовка референдума, 4. Проведение референдума и 5. Реализация решения референдума.⁸ С помощью референдума решаются главные общественно значимые вопросы и, вследствие этого, формируется основное направление государственной политики.

2. Основы правового регулирования референдума в России и Швейцарии

2.1 Основы правового регулирования референдума в России

2.1.1 Основы правового регулирования референдума на федеральном уровне

Основное правовое регулирование института референдума в России закреплено в Конституции РФ.⁹ Конституция содержит основные принципы и нормы, регулирующие институт референдума на всех уровнях федеративного государства. Нормы Конституции РФ, определяющие институт референдума, можно разделить на две группы: общие и специальные положения.¹⁰ Общие

⁴ См. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России. М., 2006. С. 82, 83.

⁵ См. Комарова В. В. Высшее непосредственное выражение власти народа в Российской Федерации (проблемы теории и практики): Автореф. дис.... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 24.

⁶ См. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России. М., 2006. С. 89.

⁷ См. Комарова В. В. Референдумное право и процесс – институт конституционного права России // Сборник научных трудов: Право, Законодательство, Личность. Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». Выпуск 3. 2008. С. 48–60.

⁸ См. Комарова В. В. Референдум в системе народовластия в Российской Федерации – Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, Москва 1995, С. 39.

⁹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: Официальное издание. – Москва: Юридическая литература, 2009.

¹⁰ См. Комарова В. В. Нормативное регулирование института референдума в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 6. С. 22–25.

положения устанавливают основные принципы, на которых базируется институт референдума. К общим положениям можно отнести ч. 1 ст. 1 Конституции РФ, которая гласит, что Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления и ч. 1 ст. 3, которая предусматривает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. К этой же категории можно отнести норму ч. 3 ст. 3, характеризующую референдум как высшее непосредственное выражение власти народа, и ч. 1 ст. 32, устанавливающую субъективное право граждан на референдум (граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей). К группе специальных положений относится ряд конституционных норм, регулирующих отдельные части референдумного процесса.¹¹ К ним можно отнести ч. 2 ст. 32 (право граждан избирать и быть избранными, а также участвовать в референдуме), ч. 3 ст. 32 (граждане, лишенные права избирать и быть избранными), ч. 2 ст. 130 (конституционное закрепление референдума на уровне местного самоуправления), ст. 84 (обязанность президента назначить референдум и упоминание о ФКЗ «О референдуме»), ст. 92 (отсутствие права назначить

референдум у временно исполняющего обязанности Президента РФ).¹²

На уровне федеральных законов важным источником правового регулирования института референдума является Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 № 5-ФКЗ «О референдуме в Российской Федерации»¹³, который определяет порядок подготовки и проведения референдума.¹⁴ В ч. 1 ст. 3 данного Закона установлен перечень правовых основ института референдума в РФ (Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, Федеральный конституционный закон «О референдуме», другие федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», другие федеральные законы). Также можно назвать Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее со-

¹¹ См. Комарова В. В. *Формы непосредственной демократии*. М., 2011. С. 35.

¹² См.: Любимов А. П. Контроль за финансами государственных и муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ // *Представительная власть - XXI век*. - М.: 2002. Вып. 5-6. - С. 44 - 50.

¹³ Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (ред. от 24.04.2008, с изм. от 21.03.2007) // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2004. № 27. Ст. 2710.

¹⁴ См. Комарова В. В. *Формы непосредственной демократии*. М., 2011. С. 36-37.

составе нового субъекта РФ»¹⁵, устанавливающий порядок проведения в субъектах обязательного референдума по вопросу об образовании в составе РФ нового субъекта РФ. Особое место занимает Федеральный закон от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹⁶. Центральным источником регулирования местного референдума на федеральном уровне является Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁷. Также можно упомянуть Федеральный закон от 11 июля 2001 № 95-ФЗ «О политических парти-

ях»¹⁸ и Федеральный закон от 10 января 2003 № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»»¹⁹.

К источникам правового регулирования института референдума также относятся решения Конституционного Суда РФ.²⁰ Важными решениями в сфере референдума являются Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июня 2003 № 10-П «По делу о проверке конституционности Федерального конституционного закона от 27 сентября 2002 года «О внесении изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон «О референдуме РФ»»²¹ и Постановление от 21 марта

¹⁵ Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (ред. от 31.10.2005) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4916.

¹⁶ Федеральный закон от 12 июля 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 02.04.2014, с изм. от 15.04.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

¹⁷ Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

¹⁸ Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950.

¹⁹ Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»» (ред. от 29.03.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 172.

²⁰ См. Комарова В. В. Новеллы в институте референдума обзор законодательства // Право и жизнь. - 2002. - № 50. - <http://www.law-n-life.ru/arch/n50.aspx> (по обращению на 15.05.2014 г.).

²¹ Постановлению Конституционного Суда РФ от 11 июня 2003 № 10-П «По делу о проверке конституционности Федерального конституционного закона от 27 сентября 2002 года «О внесении изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон «О референдуме РФ»» // Бюллетень Конституционного Суда РФ. 2003. № 4. С. 4–10.

2007 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 6 и 15 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации»»²², в которых Конституционный Суд установил, что данный нормативный правовой акт не противоречит Конституции.

Источником правового регулирования института референдума на федеральном уровне также являются нормативные акты Президента РФ.²³

2.1.2. Основы правового регулирования референдума на уровне субъектов РФ

Основными источниками правового регулирования института референдума на уровне субъектов РФ являются конституции и уставы субъектов РФ. Нормы, содержащиеся в них, можно подразделить на три группы: 1. Общие принципы народовластия, определяющие референдум как инструмент осуществления народовластия и выражения суверенитета народа, 2. Общие принципы института референдума, регули-

рующие основополагающие положения данного демократического инструмента на уровне субъектов (регулирование права на участие в референдуме, вопросов, которые могут быть вынесены на референдум) и 3. Специальные нормы, определяющие отдельные части референдумного процесса.²⁴

В большинстве субъектов РФ были приняты законы, отдельно регулирующие референдум на уровне субъектов РФ.²⁵ Некоторые субъекты приняли избирательные кодексы, совместно регулирующие институты выборов и референдумов, например Кодекс Алтайского края «О выборах, референдуме, отзыве депутатов выборных должностных лиц» от 05 ноября 1999 г.²⁶ В других субъектах существуют законы, совместно регулирующие референдумы на уровне субъектов РФ и на муниципальном уровне.

К источникам правового регулирования института референдума

²² Постановление от 21 марта 2007 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 6 и 15 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации»» // Бюллетень Конституционного Суда РФ. 2007. № 6. С. 15–20.

²³ См.: Любимов А.П. Вето Президента РФ на поправки в Закон о СМИ, ограничивающие свободу слова в чрезвычайных ситуациях // Представительная власть - XXI век. - М.: 2002. Вып. 5-6. - 2-я страница обложки.

²⁴ См. Комарова В. В. Понятие, принципы и система референдумного права Российской Федерации // Правовой научно-практический журнал «Представительная власть-XXI век: законодательство, комментарии, проблемы». 2006. № 2. С. 24-29.

²⁵ См. Комарова В. В. Формы непосредственной демократии. М., 2011. С. 38.

²⁶ Кодекс Алтайского края «О выборах, референдуме, отзыве депутатов и выборных должностных лиц» от 08 июля 2003 г. № 35-ЗС (ред. от 25 декабря 2003 г.) (принят Постановлением АКСНД от 3 июля 2003 г. № 232 // Сборник законодательства Алтайского края. 2003 г. № 87. Ч. 1. С. 3.

также относятся подзаконные акты (например, нормативные правовые акты представительного органа субъекта РФ) и судебная практика на уровне субъектов РФ.²⁷

2.1.3 Основы правового регулирования референдума на муниципальном уровне

Основы правового регулирования референдума на муниципальном уровне подразделяются на 3 группы.²⁸ Первая группа включает в себя уставы муниципальных образований, устанавливающие основополагающие принципы референдума на муниципальном уровне (значение, предмет референдума, виды референдумов и др.). Ко второй группе относятся специальные акты, регулирующие подготовку и проведение референдума. Третья группа включает в себя акты уполномоченных органов (например, представительного органа муниципального образования), регулирующие отдельные стадии референдумного процесса.

²⁷ См.: Любимов А.П. Этапы развития российского парламентаризма // Парламентаризм в независимом Казахстане: состояние и проблемы: Материалы международной научно-практической конференции. – Астана, 2002. – С. 64–80.

²⁸ См. Комарова В. В. Виды референдумов в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 5. С. 29–34.

2.2 Основы правового регулирования референдума в Швейцарии

2.2.1 Основы правового регулирования референдума на федеральном уровне

Основным источником правового регулирования референдума на федеральном уровне является швейцарская Союзная Конституция от 18 апреля 1999 RS-101.²⁹ Нормы Конституции, затрагивающие правовое регулирование референдума можно разделить на две группы: общие и специальные положения. Первая группа общих положений устанавливает конституционную основу референдума в Швейцарии, т.е. основополагающие конституционные принципы. К ним можно отнести положение в преамбуле швейцарской конституции, предусматривающее, что швейцарский народ, а также кантоны, стремятся обновить Союз, чтобы упрочить свободу и демократию. Также можно назвать ч. 1 ст. 2, которая гласит, что Швейцарская Конфедерация защищает свободу и права народа, охраняет независимость и безопасность страны. Кроме того, ст. 34 гарантирует политические права и защиту свободного волеизъявления и нефальсифицированного голосования. К общим положениям также относится ст. 39, устанавливающая в ч. 1 и 2, что Союз регулирует осуществление политических прав в

²⁹ Швейцарская Союзная Конституция от 18 апреля 1999 RS-101 (ред. от 03.03.2013, с изм. от 29.03.2014).

делах Конфедерации, кантоны в делах кантонов, а также коммунальных делах, в том числе, что политические права осуществляются по месту жительства. В этом контексте можно также назвать ст. 51, которая в ч. 1 предусматривает, что каждый кантон дает себе демократическую конституцию, которая нуждается в согласии народа. Вторая группа конституционных положений включает в себя нормы, закрепляющие конкретные элементы механизма проведения референдума в Швейцарии. К этой группе можно отнести центральное положение в ч. 1 ст. 136, предусматривающее, что политические права по вопросам союзного ведения принадлежат всем дееспособным швейцарцам и швейцарцам, достигшим 18-летнего возраста, и что все имеют равные политические права и обязанности. Можно также назвать положение ч. 2 ст. 136, согласно которому все швейцарцы могут участвовать в выборах в Национальный Совет и в голосованиях Союза, а также прибегать к народным инициативам и референдумам, и ставить свои подписи в их поддержку. Важна также ст. 137, устанавливающая, что политические партии участвуют в формировании мнений и воли народа. В швейцарской конституции в ст. 140 (обязательный референдум) и ст. 141 (факультативный референдум) непременно регулируется основополагающие позиции референдумов на федеральном уровне, поскольку в Швейцарии нет отдельного закона о референдуме. Это обстоятельство можно и объяснить тем, что в Швейцарии действует принцип, согласно

которому уровень регулирования положения должен соответствовать его значению (ч. 1 ст. 164). Из этого принципа вытекает, что все основные положения, в том числе регулирование демократических инструментов, должны быть закреплены в Конституции.³⁰ Ст. 140 (обязательный референдум) регулирует вопросы, которые выносятся на голосование народа и кантонов (ч. 1), а также на голосование народа без кантонов (ч. 2). Ст. 141 определяет вопросы, которые по требованию 50 000 избирателей или восьми кантонов выносятся на факультативный референдум. К группе специальных положений также можно отнести ст. 142, определяющую требования, при наличии которых референдум или протворческая инициатива считаются принятыми (если за них высказывается большинство голосующих или большинство голосующих и большинство кантонов).

После конституции в регулировании института референдума особое место занимает Федеральный закон от 17 декабря 1976 SR-161.1 «О политических правах»³¹, совместно регулирующий основные принципы, порядок, сроки и проведение выборов, референдумов и протворческих инициатив. В главе 4 данный закон

³⁰ См. *Auer/Malinvergni/Hottelier*, *Droit constitutionnel Suisse*, Band I: L'état, Berne., 2006. P. 445.

³¹ Федеральный закон от 17 декабря 1976 SR-161.1 «О политических правах» (ред. от 01.01.2013, с изм. от 25.09.2009) // *Recueil officiel du Droit Fédéral*. AS 1978. № 688.

определяет порядок проведения обязательных (раздел 1) и факультативных (раздел 2) референдумов. Источниками правового регулирования референдума являются также подзаконные нормативные акты Федерального Совета (правительства). В этом контексте можно назвать в первую очередь Постановление от 24 мая 1978 «О политических правах»³², которое является имплементацией Федерального закона от 17 декабря 1976 и детально регулирует порядок проведения выборов, референдумов и правотворческих инициатив. Также можно назвать Постановление Федеральной Канцелярии от 13 декабря 2013 «Об электронном голосовании»³³ и Постановление от 19 декабря 1975 «О политических правах швейцарцев за границей».³⁴ Источником правового регулирования референдума также является практика швейцарского Федерального Суда.

³² Постановление Федерального Совета от 24 мая 1978 «О политических правах» (ред. от 15.04.2014, с изм. от 13.12.2013) // *Recueil officiel du Droit Fédéral*. AS 1978. № 712.

³³ Постановление Федеральной Канцелярии от 13 декабря 2013 «Об электронном голосовании» (ред. от 15.01.2014) // *Recueil officiel du Droit Fédéral*. AS 2013. № 5371.

³⁴ Постановление от 19 декабря 1975 «О политических правах швейцарцев за границей» (ред. от 01.01.2008, с изм. от 22.08.2010) // *Recueil officiel du Droit Fédéral*. AS 1991. № 2391.

2.2.2 Основы правового регулирования на уровне кантонов и общин

Все 26 кантонов регулировали институт референдума в своих конституциях, поскольку ч. 1 ст. 51 швейцарской конституции предусматривает, что каждый кантон дает себе демократическую конституцию, что включает в себя обязательство наличия демократических инструментов (выборов, референдумом и правотворческих инициатив).³⁵ Во всех 26 кантонах действуют избирательные кодексы, комплексно регулирующие порядок проведения выборов, референдумов, правотворческих инициатив и других демократических инструментов на уровне кантонов, например Закон кантона Цюриха от 01 сентября 2003 LS-161 «О политических правах в кантоне Цюрихе»³⁶ или Закон кантона Берна от 05 июня 2012 LS-141.1 «О политических правах».³⁷ Источниками правового регулирования на уровне кантонов являются также подзаконные нормативные акты правительства кантонов и практика Верховных Судов кантонов, например Постановление правительства кантона Цюриха

³⁵ См. *Kley Andreas*, *Staatsrecht*. Zürich, 2011. S. 63.

³⁶ Закон кантона Цюриха от 01 сентября 2003 LS-161 «О политических правах в кантоне Цюрихе» (ред. от 01.09.2003, с изм. от 23.04.2012) // *Zürcher Losblattsammlung*. LS 2003. № 58, стр. 289.

³⁷ Закон кантона Берна от 05 июня 2012 LS-141.1 «О политических правах» (ред. от 05.06.2012, с изм. от 23.04.2013) // *Berner Gesetzessammlung*. BSG 2012. № 13, стр. 68.

от 27 октября 2004 LS-161.1 «О политических правах».³⁸

На муниципальном уровне главными источниками правового регулирования референдума являются уставы общин, которых в Швейцарии 2551.³⁹ В общинах также действуют законы и подзаконные акты, которые регулируют проведение референдума.⁴⁰

3. Виды референдумов в России и Швейцарии

3.1 Виды референдумов в России

Референдумы можно классифицировать по разным основаниям, в том числе по обязательности решения, по способу проведения, по содержанию, по времени проведения, по территории, на которой проводится референдум, по инициатору и по субъекту назначения.⁴¹ В зависимости от обязательности решения, принятого на референдуме можно разделить консультативный и императивный референдум. Консультативный референдум представляет собой возможность государственных

органов советоваться с гражданами и выявить их мнение по общественному значимому вопросу. С другой стороны и граждане могут инициировать консультативный референдум. В этом случае он является инструментом обратной связи органов государственной власти и граждан.⁴² Императивный референдум характеризуется тем, что решения, принятые на нем, обязательны для исполнения и окончательно решают вопрос, вынесенный на него. На федеральном уровне предусмотрен только императивный референдум, однако на уровне субъектов и на муниципальном уровне закреплена и консультативная форма референдума, например в ч. 2 ст. 95 устава Орловской области от 26 февраля 1996 г.⁴³

В зависимости от способа проведения референдумы подразделяются на обязательные и факультативные.⁴⁴ Обязательный референдум проводится по определенным вопросам, предусмотренным конституцией или законом, решение которых принимается только на референдуме. Факультативный референдум, с другой стороны, проводится только по требованию определенного числа граждан или государственных органов по вопросам, которые могут, но

³⁸ Постановление правительства кантона Цюриха от 27 октября 2004 LS-161.1 «О политических правах» (ред. от 01.01.2005, с изм. от 30.01.2013) // Zürcher Losblattsammlung. LS 2003. № 59, стр. 313.

³⁹ См. *Auer/Malinvergni/Hottelier*, Droit constitutionnel Suisse. Band I: L'état. Berne., 2006. P. 463.

⁴⁰ См.: *Любимов А.П.* Проблемы и решения Гражданского форума 2001 года // Представительная власть - XXI век. - М.: 2002. Вып.1. - С. 3 – 4.

⁴¹ См. *Комарова В.В.* Формы непосредственной демократии. М., 2011. С. 42–44.

⁴² См. *Комарова В.В.* Механизм непосредственной демократии современной России. М., 2006. С. 95.

⁴³ Устав Орловской области от 26 февраля 1996 № 43-ОЗ (принят Орловской областной Думой 26 февраля 1996 г.) (с изменениями и дополнениями от 3 октября 2013 г. // Собрание законодательства Орловской области. 1996 г. № 1. Ч. 2. С. 4.

не обязательно должны быть вынесены на факультативный референдум. Решение, принятое на факультативном референдуме обязательно для исполнения. На федеральном уровне в России обязательный референдум проводится только, когда это предусмотрено международным договором РФ (ч. 2 ст. 6 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме»⁴⁵). Факультативный референдум проводится во всех иных случаях, когда определенное число граждан или государственных органов выносят проект нормативного акта на факультативный референдум (ч. 2 ст. 6 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ. «О референдуме»). Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ»⁴⁶ в ст. 11 предусматривает обязательное про-

ведение референдума на уровне субъектов при образовании в составе РФ нового субъекта. Конституции и уставы субъектов и муниципальных образований в свою очередь также предусматривают обязательные и факультативные референдумы.⁴⁷

По содержанию референдумы подразделяются на нормативные, административно-территориальные и иные.⁴⁸ Предметом нормативного референдума является нормативно-конституционный, международный нормативно-правовой акт. Примером международно-правового референдума может служить обязательный референдум, закрепленный в ч. 2 ст. 6 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. «О референдуме». Нормативно конституционным референдумом является в ч. 1 ст. 6 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. «О референдуме» упомянутое право Конституционного Собрания вынести на всенародное голосование проект новой Конституции Российской Федерации. В субъектах и на уровне муниципального образования предусмотрены различные виды референдумов, например административно-территориальный референдум в ч. 3 ст. 1 Устава Липецкой области относительно изменения статуса области как субъекта РФ.

⁴⁴ См. Комарова В. В. Виды референдумов в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 5. С. 29–34.

⁴⁵ Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (ред. от 24.04.2008, с изм. от 21.03.2007) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 27. Ст. 2710.

⁴⁶ Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (ред. от 31.10.2005) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4916.

⁴⁷ См. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России. М., 2006. С. 97.

⁴⁸ См. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России. М., 2006. С. 98.

В зависимости от времени проведения референдумы делятся на дозаконодательные и послезаконодательные.⁴⁹ Дозаконодательный референдум проводится до его рассмотрения в парламенте, послезаконодательный после с целью поддержки закона народом или для изменения закона, принятое путем референдума.

По территории проведения референдумы также можно разделить на федеральные, региональные и местные.⁵⁰

Основой для классификации референдумов может также служить инициатор референдума. Инициировать референдум могут государственные органы, избиратели и иные субъекты.⁵¹ В ч. 1 ст. 14 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. «О референдуме», например, предусмотрено, что инициатива проведения референдума принадлежит не менее двум миллионам граждан РФ, имеющих право на участие в референдуме.

Референдумы также можно разделить по субъекту назначения.⁵² На федеральном уровне референдум

назначает Президент РФ п. в) ст. 84 Конституции РФ), на уровне субъектов и на муниципальном уровне – представительный орган.

3.2 Виды референдумов в Швейцарии

Референдумы в Швейцарии можно классифицировать по тем же основаниям как в России. В Швейцарии также используются консультативные и императивные референдумы. На федеральном уровне в ст. 140 и 141 Швейцарской конституции⁵³ предусмотрен только императивный референдум. Референдум с консультативным характером закреплен лишь в трех кантонах (во Фрейбурге, в Невшателе и в Женеве).⁵⁴

Ст. 140 Швейцарской конституции закрепляет обязательный референдум на федеральном уровне. В зависимости от вопроса, вынесенного на референдум, можно выделить две группы участников обязательного референдума: народ и кантоны или только народ. На голосование народа и кантонов выносятся вопросы об изменении Союзной конституции, о вступлении в организации коллективной безопасности или наднациональные сообщества и об объявленных срочных союзных законах, которые не имеют конституционного основания и срок действия которых

⁴⁹ См. Комарова В. В. Учредительная власть и Основной закон // Lex Russica. 2013. № 12. С. 1374–1382.

⁵⁰ См. Комарова В. В. Механизм непосредственной демократии современной России. М., 2006. С. 100.

⁵¹ См. Комарова В. В. Российская система референдумов // Ученые записки юридического факультета Санкт-петербургского государственного университета экономики и права. 2004. № 1. – С. 17–23.

⁵² См. Комарова В. В. Референдумное право и процесс в Российской Федерации: Учебно-методический комплекс (краткий

лекционный курс, ситуационные задачи, тесты, схемы). // Социум. 2007. – 142 с.

⁵³ Швейцарская Союзная Конституция от 18 апреля 1999 RS-101 (ред. от 03.03.2013, с изм. от 29.03.2014).

⁵⁴ См. Auer/Malinvergni/Hottelier, Droit constitutionnel Suisse. Band I: L'état. Berne, 2006. P. 480.

превышает один год (ч. 1 ст. 140). На голосование народа выносятся вопросы о народных инициативах полного пересмотра Союзной конституции, о народных инициативах частичного пересмотра Союзной конституции в форме общего предложения, которые отклонены Союзным Собранием и о вопросах о том, следует ли проводить полный пересмотр Союзной конституции, если между обоими Советами имеются расхождения. Ст. 141 устанавливает порядок проведения факультативного референдума на федеральном уровне, который проводится по требованию 50 000 избирателей или восьми кантонов по вопросам о союзных законах, об объявленных срочными союзных законах, срок действия которых превышает один год, о федеральных решениях, поскольку это предусмотрено Конституцией или законом, о международно-правовых договорах, которые: 1) являются бессрочными и нерасторжимыми; 2) предусматривают вступление в международную организацию; 3) вводят многостороннюю унификацию права. Участником факультативного референдума в отличие от обязательного референдума может быть только народ, а не народ и кантоны. Конституции кантонов также предусматривают проведение обязательных и факультативных референдумов, например – обязательный референдум в кантоне Цюрихе, закрепленный в ст. 32 Конституции кантона Цюриха от 27 февраля 2005 LS-101.⁵⁵

⁵⁵ Конституции кантона Цюриха от 27 февраля 2005 LS-101 (ред. от 01.05.2013).

Референдумы в Швейцарии можно также разделить по содержанию на конституционные, законодательные, международно-правовые и нормативно-правовые. На федеральном уровне ст. 141 в ч. 1 п. d) предусматривает факультативный референдум по международным договорам, являющимся бессрочными, предусматривающим вступление в международную организацию и вводящим многостороннюю унификацию права. Примером международно-правового референдума на уровне кантонов является факультативный референдум по важным международным договорам, закрепленный в п. b) ч. 1 ст. 62 Конституции кантона Берна.⁵⁶ Примером законодательного референдума может служить факультативный референдум по союзным законам, предусмотренный п. a) ч. 1 ст. 141 Конституции.

В Швейцарии также применяются дозаконодательные и послезаконодательные референдумы. Примером дозаконодательного референдума на федеральном уровне является обязательный референдум в п. c) ч. 1 ст. 140 Конституции, который проводится при принятии правительством (а не парламентом) срочных союзных законов, не имеющих конституционного основания, и срок действия которых превышает один год.

В зависимости от территории, как в России, так и в Швейцарии референдумы подразделяются на федеральные, кантональные (региональные) и коммунальные (муниципаль-

⁵⁶ Конституции кантона Берна от 06 июня 1993 SR-131.112 (ред. от 10.12.2009).

ные).⁵⁷ Конституции кантонов и уставы общин предусматривают различные формы референдумов. Почти всем кантонам (за исключением кантонов Базель-Штадт, Фрейбург, Женева, Тичино и Во) известен инструмент обязательного референдума. Факультативный референдум применяется во всех кантонах.

Основой для классификации референдумов может служить их инициатор. Инициировать референдум в Швейцарии на федеральном уровне могут 50 000 избирателей (ч. 1 ст. 141 конституции), на уровне кантонов для инициирования референдума предусмотрены различные числа избирателей в зависимости от размера кантона, например в кантоне Берне 10 000 избирателей могут инициировать референдум (ч. 1 ст. 62 Конституции кантона Берна). Инициировать референдум на федеральном уровне могут также 8 кантонов (ч. 1 ст. 141 конституции), причем согласно ч. 3 ст. 142 результат народного голосования в кантоне считается голосом кантона и поэтому инициатором в данном случае является все-таки народ. На федеральном уровне не предусмотрено инициирование референдума государственными органами, однако на уровне кантонов данная форма инициирования референдума встречается. В кантоне Цюрихе, например, 45 членов Цюрихского парламента могут инициировать референдум (ч. 2 ст. 33 Конституции кантона Цюриха).

⁵⁷ См. Kley Andreas, Staatsrecht. Zürich., 2011. S. 83.

Референдумы в Швейцарии также можно разделить по субъекту назначения. Согласно ст. 59с Федерального закона «О политических правах»⁵⁸ референдумы на федеральном уровне назначает Федеральный Совет (правительство). В большинстве кантонах и общинах также исполнительный орган назначает референдум.⁵⁹

В Швейцарии на уровне кантонов предусмотрен еще так называемый «конструктивный референдум», который отличается от других референдумов тем, что перед голосованием граждане имеют право разработать альтернативный законопроект, который будет вынесен на референдум вместе с законопроектом парламента. На голосовании принимается один из вариантов законопроекта.

4. Сравнение основ правового регулирования и видов референдума в России и Швейцарии

4.1 Сходства и различия правового регулирования

Первое сходство основ правового регулирования референдума в России и Швейцарии в том, что инструмент референдума в обеих странах закреплен на всех трех уровнях федеративного государства, т.е. наблю-

⁵⁸ Федеральный закон от 17 декабря 1976 SR-161.1 «О политических правах» (ред. от 01.01.2013, с изм. от 25.09.2009) // Recueil officiel du Droit Fédéral. AS 1978. № 688.

⁵⁹ См. Kley Andreas, Staatsrecht. Zürich., 2011. S. 86.

дается тройная структура правовых основ.

Другое сходство в том, что нормы обеих конституций, регулирующие референдум, можно разделить на общие и специальные положения.⁶⁰

Можно еще упомянуть о том, что конституции обеих стран непосредственно устанавливают право граждан на участие в референдуме (российская конституция в ч. 1 ст. 32, швейцарская в ч. 2 ст. 136).

Правовое регулирование референдума в России и Швейцарии отличаются, во-первых, тем, что в ч. 3 ст. 3 российской Конституции непосредственно установлено значение референдума как высшего непосредственного выражения власти народа. В швейцарской Конституции и законодательстве данная декларация о значении референдума отсутствует.

Во-вторых, можно сказать, что в Швейцарии основные принципы референдума, вопросы, которые могут быть вынесены на референдум, инициаторы референдума и требования к принятию референдума закреплены в Конституции, а не в законодательстве. Российская Конституция лишь устанавливает право на участие в референдуме, его значение и орган назначающий федеральный референдум. Все остальные положения закреплены в Федеральном конституционном законе 2004 г. «О референдуме в РФ» и в Федеральном за-

коне «Об общих гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Также можно сказать, что количество норм, регулирующих референдум, в России и Швейцарии значительно отличается. Швейцарский Федеральный закон «О политических правах» содержит всего лишь 10 статей (ст. 58-68), исключительно регулирующих референдум на федеральном уровне. Российский закон «О референдуме» в свою очередь содержит 93 статьи, регулирующие проведение референдума на федеральном уровне. Кроме того, в России значительная часть статей Федерального закона «Об общих гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» также посвящена регулированию референдума. Следовательно, в России количество норм, регулирующих инструмент референдума гораздо больше.⁶¹

Еще одно различие заключается в том, что в Швейцарии, в отличие от России, нет отдельного закона о референдуме. На всех уровнях федеративного государства действуют избирательные кодексы (они часто называются законы «О политических правах»), регулирующие все демок-

⁶⁰ Гребенников В.В. Собственность как экономическая основа формирования гражданского общества в России / Под ред. Ю.А. Дмитриева. – М.: Юркомпани, 2009. – 272 с. (17 п.л.).

⁶¹ См.: Любимов А.П. Некоторые проблемы информационной безопасности и институты гражданского общества // Глобальное информационное общество и проблемы информационной безопасности. Материалы «круглого стола» (Москва, Институт Европы РАН, 21 марта 2001 г.). – М.: Издательский дом «Экслибрис-Пресс», 2001 г. С. 37 – 41.

ратические инструменты (в том числе и референдум).⁶²

Правовые основы референдумов в России и Швейцарии отличаются также тем, что в России на федеральном уровне закреплены основные гарантии прав граждан относительно референдума, действующие на всех уровнях федеративного государства (в Федеральных законах «Об общих гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме» и «О референдуме»). В Швейцарии действует принцип subsidiarности компетенции Союза на федеральном уровне (ч. 1 ст. 42, ст. 3 Конституции), согласно которому союз выполняет только те задачи, которые не могут быть выполнены на уровне кантонов. Исходя из этого Союз обладает компетенцией регулировать референдум лишь на федеральном уровне, а не на уровне кантонов или общин. Следовательно, в Швейцарии на федеральном уровне нет гарантий относительно референдума на другом уровне федеративного государства.

4.2 Сходства и различия видов

Одно сходство видов референдумов в России и Швейцарии заключается в том, что в обеих странах на федеральном уровне предусмотрена только императивная форма референдума. Консультативный референдум как в России, так и в Швейцарии используется лишь на уровне субъектов/кантонов или на муниципальном уровне.

⁶² См. Auer/Malinvergni/Hottelier, Droit constitutionnel Suisse. Band I: L'état. Berne., 2006. P. 475.

Кроме того, наблюдается, что в обеих странах факультативный референдум чаще предусмотрен чем обязательный. 5 кантонов в Швейцарии даже не знают института обязательного референдума.

Также можно сказать, что как в России так и в Швейцарии закреплены различные по содержанию виды референдумов (конституционные, законодательные, международно-правовые).

Другое сходство состоит в том, что в обоих государствах на уровне субъектов/кантонов шире круг вопросов, которые могут быть вынесены на референдум.

В России, в отличие от Швейцарии, обязательный референдум проводится только в том случае, когда он предусмотрен международным договором. В Швейцарии обязательный референдум на федеральном уровне проводится в 6 случаях, предусмотренных ст. 140 конституции. Исходя из этого можно сказать, что в России на федеральном уровне наблюдается более сдержанный подход к обязательному референдуму, чем в Швейцарии.

Другое различие заключается в том, что участниками референдума в России всегда являются граждане РФ, имеющие право на участие в референдуме. В Швейцарии участниками могут быть не только граждане, но и кантоны. Субъекты РФ с другой стороны не обладают данным правом.

Различие относительно видов референдумов в России и Швейцарии состоит еще в том, что в Швейцарии в нескольких кантонах предусмотрен

так называемый «конструктивный референдум» (сущность которого была описана выше), а в России данная форма референдума не закреплена.⁶³

5. Заключение

Подводя итоги, можно сказать, что референдум является инструментом волеизъявления определенного числа граждан по общественному значимому вопросу в соответствии с законом. Значение референдума включается в том, что с его помощью граждане могут участвовать в управлении государством и таким образом воздействовать на формирование государственной политики. Характерно для референдума то, что он является одновременно формой народовластия, реализацией субъективного права, процессом волеизъявления и институтом конституционного права. Правовыми основами референдума в России являются Конституция РФ, Федеральные конституционные законы и Федеральные законы, подзаконные акты на федеральном уровне и судебная практика Федеральных судов. На уровне субъектов и на муниципальном уровне можно назвать конституции/уставы субъектов, законы субъектов, подзаконные акты и судебную практику субъектов, уставы муниципального образования и другие акты на муниципальном уровне.

⁶³ См.: Любимов А.П. Основные вехи развития российского парламентаризма // Представительная власть: -XXI век. - М.: 2001. Вып.2-3. - С. 3.

В Швейцарии источниками правового регулирования референдума являются швейцарская Конституция, Федеральные законы, подзаконные акты на федеральном уровне (в первую очередь, постановления правительства), судебная практика швейцарского Федерального Суда, конституции кантонов, законы кантонов, подзаконные акты правительства кантонов, судебная практика в кантонах, уставы общин, законы общин и подзаконные акты органов общин. Правовые основы референдумов в России и Швейцарии отличаются, прежде всего, количеством норм, регулирующих референдумы на различных уровнях федеративного государства. Главное сходство состоит в трехуровневом регулировании. Виды референдумы в России и Швейцарии отличаются, в первую очередь, регулированием обязательного референдума на федеральном уровне. Сходство заключается в том, что в обоих государствах на уровне субъектов и на муниципальном уровне предусмотрено больше возможностей для граждан принимать участие в управлении делами государства путем референдума.

Библиографический список:

1. Auer Andreas/Malinvergni Giorgio/Hottelier Michel, Droit constitutionnel Suisse. Band I: L'état. 2. Aufl. Berne, 2006.- 1651 p.
2. Иванова С.А., Савельев В.А. Защита права частной собственности согласно пункту 1 статьи 302 Гражданского кодекса Российской Федерации // Государство и право. 2014. № 4. С.58-64.
3. Иванова С.А. Проблемы классификации частного и публичного права: на-

учный подход // Вестник академии права и управления 2014, № 34. С. 30-34.

4. Иванова С.А. Частноправовые отношения и развитие гражданского общества в современной России // Вестник МГПУ. Серия «Юридические науки». 2014. № 4.

5. Гребенников В.В. Собственность как экономическая основа формирования гражданского общества в России / Под ред. Ю.А. Дмитриева. – М.: Юркомпани, 2009. – 272 с. (17 п.л.).

6. Kley Andreas, in: Biaggini/Gächter/Kiener, Staatsrecht. Zürich, 2011.-660 p.

7. Комарова В. В. Формы непосредственной демократии. М., 2011.- 142 с.

8. Комарова В.В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры). М., 2006.- 558 с.

9. Комарова В. В. Высшее непосредственное выражение власти народа в Российской Федерации (Проблемы теории и практики): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 24.

10. Комарова В. В. Референдум в системе народовластия в Российской Федерации- Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва 1995.

11. Комарова В.В. Референдумное право и процесс - институт конституционного права России // Сборник научных трудов: Право, Законодательство, Личность. Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». 2008. С. 48-60.

12. Комарова В. В. Нормативное регулирование института референдума в современной России // Конституционное и муниципальное право. - 2003. - № 6. - С. 22-25.

13. Комарова В. В. Новеллы в институте референдума обзор законодательства // Право и жизнь. - 2002. - № 50. - <http://www.law-n-life.ru/arch/n50.aspx> (по обращению на 15.05.2014 г.).

14. Комарова В. В. Понятие, принципы и система референдумного права Россий-

ской Федерации // Правовой научно-практический журнал «Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы». - 2006. - № 2. - С. 22-26.

15. Комарова В. В. Виды референдумов в современной России // Конституционное и муниципальное право. - 2003 - № 5. - С. 29-34.

16. Комарова В. В. Учредительная власть и Основной закон // Lex Russica, издательство МГЮА. - 2013. - № 12. - С. 1374-1382.

17. Комарова В. В. Российская система референдумов // Ученые записки юридического факультета Санкт-петербургского государственного университета экономики и права. - 2004. - № 1. - С. 17-23.

18. Комарова В.В. Референдумное право и процесс в Российской Федерации. - Учебно-методический комплекс (краткий лекционный курс, ситуационные задачи, тесты, схемы) // Социум. - 2007. - 142 с.

19. Любимов А.П. Контроль за финансами государственных и муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ // Представительная власть – XXI век. - М.: 2002. Вып. 5-6. - С. 44 – 50.

20. Любимов А.П. Вето Президента РФ на поправки в Закон о СМИ, ограничивающие свободу слова в чрезвычайных ситуациях // Представительная власть – XXI век. - М.: 2002. Вып. 5-6. - 2-я страница обложки.

21. Любимов А.П. Этапы развития российского парламентаризма // Парламентаризм в независимом Казахстане: состояние и проблемы: Материалы международной научно-практической конференции. - Астана, 2002. - С. 64 -80.

22. Любимов А.П. Проблемы и решения Гражданского форума 2001 года // Представительная власть. XXI век. - М.: 2002. Вып.1. - С. 3 – 4.

23. Любимов А.П. Некоторые проблемы информационной безопасности и ин-

ституты гражданского общества // Глобальное информационное общество и проблемы информационной безопасности. Материалы «круглого стола» (Москва, Институт Европы РАН, 21 марта 2001 г.). - М.: Издательский дом «Экслибрис-Пресс», 2001 г. С. 37 – 41.

24. Любимов А.П. Основные вехи развития российского парламентаризма // Представительная власть. XXI век. - М.: 2001. Вып.2-3. - С. 3.

Bibliograficheskij spisok:

1. Auer Andreas/Malinvergni Giorgio/Hottelier Michel, Droit constitutionnel Suisse. Band I: L'état. 2. Aufl. Berne., 2006.- 1651 p.

2. Ivanova S.A., Savel'ev V.A. Zashchita prava chastnoj sobstvennosti soglasno punktu 1 stat'i 302 Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii // Gosudarstvo i pravo. 2014. № 4. S.58-64.

3. Ivanova S.A. Problemy klassifikacii chastnogo i publicnogo prava: nauchnyj podhod // Vestnik akademii prava i upravleniya 2014, №34.S.30-34.

4. Ivanova S.A. CHastnopravovye otnosheniya i razvitie grazhdanskogo obshchestva v sovremennoj Rossii // Vestnik MGPU. Seriya «YUridicheskie nauki». 2014. № 4.

5. Grebennikov V.V. Sobstvennost' kak ehkonomicheskaya osnova formirovaniya grazhdanskogo obshchestva v Rossii / Pod red. YU.A. Dmitrieva. - M.: YUrkompani, 2009. - 272 s. (17 p.l.).

6. Kley Andreas, in: Biaggini/Gächter/Kiener, Staatsrecht. Zürich, 2011.-660 p.

7. Komarova V.V. Formy neposredstvennoj demokratii. M., 2011.- 142 s.

8. Komarova V.V. Mekhanizm neposredstvennoj demokratii sovremennoj Rossii (sistema i procedury). M., 2006.- 558 s.

9. Komarova V.V. Vysshee neposredstvennoe vyrazhenie vlasti naroda v Rossijskoj Federacii (Problemy teorii i

praktiki): Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2006. S. 24.

10. Komarova V.V. Referendum v sisteme narodovlastiya v Rossijskoj Federacii- Dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. Moskva 1995.

11. Komarova V.V. Referendumnoe pravo i process - institut konstitucionnogo prava Rossii // Sbornik nauchnyh trudov: Pravo, Zakonodatel'stvo, Lichnost'. Izd-vo GOU VPO «Saratovskaya gosudarstvennaya akademiya prava». 2008. S. 48-60.

12. Komarova V.V. Normativnoe regulirovanie instituta referendumov v sovremennoj Rossii // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. - 2003. - № 6. - S. 22-25.

13. Komarova V.V. Novelly v institute referendumov obzor zakonodatel'stva // Pravo i zhizn'. - 2002. - № 50. - <http://www.law-n-life.ru/arch/n50.aspx> (po obrashcheniyu na 15.05.2014 g.).

14. Komarova V.V. Ponyatie, principy i sistema referendumnogo prava Rossijskoj Federacii // Pravovoj nauchno-prakticheskij zhurnal «Predstavitel'naya vlast'-XXI vek: zakonodatel'stvo, kommentarii, problemy». - 2006.- № 2. - S. 22-26.

15. Komarova V.V. Vidy referendumov v sovremennoj Rossii // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. - 2003 - № 5. - S. 29-34.

16. Komarova V.V. Uchreditel'naya vlast' i Osnovnoj zakon // Lex Russica, izdatel'stvo MGYUA. - 2013. - № 12. - S. 1374-1382.

17. Komarova V.V. Rossijskaya sistema referendumov // Uchenye zapiski yuridicheskogo fakul'teta Sankt-peterburgskogo gosudarstvennogo universiteta ehkonomiki i prava. - 2004. - № 1. - S. 17-23.

18. Komarova V.V. Referendumnoe pravo i process v Rossijskoj Federacii- Uchebno-metodicheskij kompleks (kratkij lekcionnyj kurs, situacionnye zadachi, testy, skhemy) // Socium. - 2007.- 142 s.

19. *Lyubimov A.P.* Kontrol' za finansami gosudarstvennyh i municipal'nyh unitarnykh predpriyatij i akcionernykh obshchestv // *Predstavitel'naya vlast' - XXI vek.* - M.: 2002. Vyp. 5-6. - S. 44 – 50.

20. *Lyubimov A.P.* Veto Prezidenta RF na popravki v Zakon o SMI, ograni-chivayushchie svobodu slova v chrezvy-chajnykh situacijah // *Predstavitel'naya vlast' - XXI vek.* - M.: 2002. Vyp. 5-6. - 2-ya stranica oblozhki.

21. *Lyubimov A.P.* Ehtapy razvitiya rossijskogo parlamentarizma // *Parlamentarizm v nezavisimom Kazahstane: sostoyanie i problemy: Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii.* - Astana, 2002. - S. 64 -80.

22. *Lyubimov A.P.* Problemy i resheniya Grazhdanskogo foruma 2001 goda // *Predstavitel'naya vlast' - XXI vek.* - M.: 2002. Vyp.1. - S. 3 – 4.

23. *Lyubimov A.P.* Nekotorye problemy informacionnoj bezopasnosti i instituty grazhdanskogo obshchestva // *Global'noe informacionnoe obshchestvo i problemy informacionnoj bezopasnosti. Materialy «kruglogo stola»* (Moskva, Institut Evropy RAN, 21 marta 2001 g.). - M.: Izdatel'skij dom «EHkslibris-Press», 2001 g. S. 37 – 41.

24. *Lyubimov A.P.* Osnovnye vekhi razvitiya rossijskogo parlamentarizma // *Predstavitel'naya vlast': -XXI vek.* - M.: 2001. Vyp.2-3. - S. 3.